

от 9 апреля 2007 года № 21/2007-ОЗ

Принят Государственной Думой Астраханской области 29 марта 2007 года

(с изменениями от 1 октября 2007 г., 29 февраля, 14 октября 2008 г., 27 марта, 8 мая, 20 августа 2009 г., 9 марта, 2 июня, 1 сентября, 6 октября 2010 г., 11 января 2011 г., 7 июня, 15 июля, 1 ноября 2011 г., 10 апреля, 22 июня 2012 г.)

Дума Астраханской области, действуя от имени граждан Российской Федерации, проживающих на территории Астраханской области и во имя будущих поколений, основываясь на Конституции Российской Федерации, признавая необходимость закрепления государственно-правового статуса Астраханской области и создания правовой основы для ее эффективного развития, принимает настоящий Устав.

## **Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящий Устав является Основным законом Астраханской области. Настоящий Устав обладает высшей юридической силой по отношению к законам, нормативным правовым и иным правовым актам Астраханской области, имеет прямое действие и применяется на всей территории Астраханской области. Законы, нормативные правовые и иные правовые акты, принимаемые в Астраханской области, не могут противоречить настоящему Уставу.

### **Статья 1. Статус Астраханской области**

1. Астраханская область является равноправным субъектом Российской Федерации. На территорию Астраханской области распространяется суверенитет Российской Федерации.
2. Статус Астраханской области определяется Конституцией Российской Федерации и настоящим Уставом.
3. Статус Астраханской области может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и Астраханской области в соответствии с федеральным конституционным законом.

### **Статья 2. Права и свободы человека и гражданина**

1. На территории Астраханской области гарантируется защита и осуществление всех прав и свобод человека и гражданина, закрепленных Конституцией Российской Федерации.
2. Соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются главной обязанностью органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.
3. Для содействия в защите прав и свобод человека и гражданина в Астраханской области устанавливается должность Уполномоченного по правам человека в Астраханской области.

Правовой статус Уполномоченного по правам человека в Астраханской области определяется законом Астраханской области.

### **Статья 3. Территория Астраханской области**

1. Территория Астраханской области является неотъемлемой частью территории Российской Федерации. Территория Астраханской области не может быть изменена без согласия граждан Российской Федерации, проживающих в Астраханской области, выраженного через референдум Астраханской области.
2. В состав территории Астраханской области включаются территории административно-

территориальных единиц в соответствии с административно-территориальным устройством Астраханской области.

#### **Статья 4. Правовая система Астраханской области**

1. Основу правовой системы Астраханской области составляют Конституция Российской Федерации, законодательство Российской Федерации, настоящий Устав и законы Астраханской области. Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, принимаемые по предметам ведения Российской Федерации, а также по предметам совместного ведения Российской Федерации и Астраханской области, имеют прямое действие на территории Астраханской области.

2. Законы и иные нормативные правовые акты Астраханской области не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также по предметам совместного ведения Российской Федерации и Астраханской области. В случае, если закон или иной нормативный правовой акт Астраханской области полностью или частично противоречит федеральному закону, то действует федеральный закон. При этом нормативный правовой акт Астраханской области должен быть приведен в соответствие с федеральным законом.

До принятия федеральных законов по вопросам, отнесенным к предметам совместного ведения, органы государственной власти Астраханской области вправе осуществлять по этим вопросам самостоятельное правовое регулирование с последующим приведением изданных нормативных правовых актов в соответствие с принимаемыми федеральными законами.

#### **Статья 5. Система органов государственной власти Астраханской области**

1. Система органов государственной власти Астраханской области устанавливается настоящим Уставом в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, определенными федеральным законом, в целях осуществления полномочий Астраханской области.

2. Систему органов государственной власти Астраханской области образуют:

Дума Астраханской области;

Правительство Астраханской области, возглавляемое Губернатором Астраханской области;

иные исполнительные органы государственной власти Астраханской области, образуемые в соответствии с настоящим Уставом и законом Астраханской области.

#### **Статья 6. Местное самоуправление в Астраханской области**

1. В Астраханской области признается и гарантируется право населения на местное самоуправление. Органы государственной власти Астраханской области обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления.

2. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти Астраханской области.

3. Правовую основу местного самоуправления в Астраханской области составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними нормативные правовые акты

Российской Федерации, настоящий Устав, законы Астраханской области и иные нормативные правовые акты Астраханской области, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

#### **Статья 7. Собственность и свобода экономической деятельности в Астраханской области**

1. В Астраханской области признаются и защищаются равным образом все формы собственности.
2. В Астраханской области гарантируется единство экономического пространства Российской Федерации, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции и свободы экономической деятельности.
3. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности населения, проживающего на территории Астраханской области и могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

#### **Статья 8. Государственные символы Астраханской области**

Государственными символами Астраханской области являются флаг, герб и гимн. Их описание и порядок официального использования устанавливаются законами Астраханской области.

#### **Статья 9. Административный центр Астраханской области**

Административным центром Астраханской области является город Астрахань

Статус административного центра Астраханской области устанавливается законом Астраханской области.

### **Глава 2. ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **Статья 10. Полномочия Астраханской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и Астраханской области**

1. В совместном ведении Российской Федерации и Астраханской области находятся:
  - 1) обеспечение соответствия Устава, законов и иных нормативных правовых актов Астраханской области Конституции Российской Федерации и федеральным законам;
  - 2) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;
  - 3) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
  - 4) разграничение государственной собственности;
  - 5) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
  - 6) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
  - 7) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

- 8) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
  - 9) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
  - 10) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
  - 11) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;
  - 12) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
  - 13) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;
  - 14) координация международных и внешнеэкономических связей Астраханской области, выполнение международных договоров Российской Федерации.
2. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти Астраханской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и Астраханской области, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями.

#### **Статья 11. Предметы ведения и полномочия Астраханской области**

1. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Астраханской области, Астраханская область на своей территории обладает всей полнотой государственной власти.
2. В ведении Астраханской области находятся:
  - 1) принятие и изменение Устава, законов и иных нормативных правовых актов Астраханской области, контроль за их соблюдением;
  - 2) установление административно-территориального устройства области и порядок его изменения;
  - 3) установление системы органов государственной власти области, порядка их формирования, организации и деятельности;
  - 4) законодательное обеспечение основ организации местного самоуправления;
  - 5) государственная собственность Астраханской области и управление ею;
  - 6) принятие программ развития области;
  - 7) финансовое, валютное, денежно-кредитное регулирование в пределах, установленных федеральным законодательством;
  - 8) областной бюджет, областные налоги и сборы, территориальные государственные внебюджетные фонды Астраханской области;
  - 9) областные энергетические, транспортные, информационные, инженерные и иные системы жизнеобеспечения;
  - 10) международные и внешнеэкономические связи Астраханской области;
  - 11) организация государственной гражданской службы Астраханской области;

12) правовое регулирование отдельных вопросов муниципальной службы в Астраханской области;

13) иные вопросы, не отнесенные в соответствии с федеральным законодательством к ведению Российской Федерации и совместному ведению Российской Федерации и Астраханской области.

3. Отдельные полномочия органов государственной власти Астраханской области могут быть временно возложены на федеральные органы государственной власти и (или) должностных лиц, назначаемых федеральными органами государственной власти, в случаях, предусмотренных федеральным законодательством.

#### **Статья 12. Передача полномочий федеральных и областных органов исполнительной власти**

1. Органы исполнительной власти Астраханской области по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут принимать на себя осуществление части их полномочий (с передачей необходимых для этого осуществления материальных и финансовых средств), если это не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу и законам Астраханской области.

2. Органы исполнительной власти Астраханской области по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий в порядке, установленном законом Астраханской области.

#### **Статья 13. Осуществление федеральных полномочий в Астраханской области**

1. Органы государственной власти Астраханской области участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах, установленных федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашениями.

2. В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Астраханской области федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти Астраханской области образуют единую систему органов исполнительной власти в Российской Федерации.

3. Федеральные органы исполнительной власти в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством осуществляют свои полномочия на территории Астраханской области непосредственно или через создаваемые ими территориальные органы. Органы государственной власти Российской Федерации согласовывают с органами государственной власти Астраханской области кандидатуры руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории Астраханской области, в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Порядок согласования устанавливается законами Астраханской области в соответствии с федеральным законодательством.

4. Губернатор Астраханской области вносит предложение в федеральный орган исполнительной власти о нецелесообразности пребывания соответствующего должностного лица на занимаемой им руководящей должности в территориальном органе федерального органа исполнительной власти.

5. Органы государственной власти Астраханской области содействуют федеральным органам исполнительной власти в осуществлении ими своих полномочий на территории

Астраханской области.

#### **Статья 14. Урегулирование разногласий органов государственной власти Астраханской области с органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти других субъектов Российской Федерации**

1. В случае возникновения разногласий между органами государственной власти Астраханской области и органами государственной власти Российской Федерации или органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Астраханской области для их разрешения используют согласительные процедуры. Разногласия, не урегулированные с использованием согласительных процедур, рассматриваются соответствующим судом в установленном порядке.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации споры о компетенции между органами государственной власти Астраханской области и органами государственной власти Российской Федерации, а также между органами государственной власти Астраханской области и других субъектов Российской Федерации разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации.

3. Органы государственной власти Астраханской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации участвуют в согласительных процедурах, назначаемых Президентом Российской Федерации для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Астраханской области, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами государственной власти Астраханской области.

### **Глава 3. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **Статья 15. Законодательный орган государственной власти Астраханской области**

1. Законодательная власть в Астраханской области осуществляется Думой Астраханской области.

2. Дума Астраханской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Астраханской области.

3. Дума Астраханской области обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать.

#### **Статья 16. Основы формирования, организация работы Думы Астраханской области и статус депутата Думы Астраханской области**

1. Дума Астраханской области является однопалатным органом, который состоит из 58 депутатов, избираемых сроком на пять лет.

29 депутатов Думы Астраханской области избираются по одномандатным избирательным округам (один округ — один депутат), образуемым на основе единой нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ.

29 депутатов Думы Астраханской области избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

2. Депутаты Думы Астраханской области избираются гражданами Российской Федерации, обладающими в соответствии с федеральным законодательством активным избирательным

правом, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

3. Депутатом Думы Астраханской области может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 21 года.

4. Порядок подготовки и проведения выборов депутатов Думы Астраханской области определяется законом Астраханской области.

5. Дума Астраханской области правомочна осуществлять свою деятельность, если в ее состав избрано не менее двух третей от установленного числа депутатов Думы Астраханской области.

6. Заседание Думы Астраханской области считается правомочным, если на нем присутствует две трети от установленного числа депутатов.

7. В течение срока своих полномочий депутат Думы Астраханской области не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Депутат Думы Астраханской области не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

8. Депутаты Думы Астраханской области, работающие на профессиональной постоянной основе, не вправе:

1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц. В случае если владение депутатом Думы, работающим на профессиональной постоянной основе, приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, он обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Астраханской области с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

3) быть поверенными или представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти;

4) использовать в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий, информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

5) получать в связи с осуществлением своих полномочий от физических и юридических лиц не предусмотренные федеральным законодательством ссуды, подарки, денежное и иное вознаграждение, в том числе услуги, оплату развлечений и отдыха;

6) выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Астраханской области с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

7) состоять членом органа управления хозяйственного общества или иной коммерческой организации.

8.1. Депутаты Думы Астраханской области, работающие на профессиональной постоянной основе, не могут участвовать в качестве защитников или представителей (кроме случаев законного представительства) по гражданским или уголовным делам либо делам об административных правонарушениях.

9. В случае привлечения депутата Думы Астраханской области к уголовной или административной ответственности, его задержания, ареста, обыска, допроса, совершения иных уголовно-процессуальных или административно-процессуальных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутата Думы Астраханской области, его багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи и принадлежащих ему документов, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в занимаемых им жилых и служебных помещениях применяется особый порядок производства по уголовным или административным делам, установленный федеральными законами.

Депутат Думы Астраханской области не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата Думы Астраханской области, в том числе по истечении срока его полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом Думы Астраханской области были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральными законами.

10. Для решения вопросов, связанных с осуществлением депутатских полномочий, депутат Думы Астраханской области пользуется правом на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти Астраханской области, органов местного самоуправления, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории Астраханской области.

11. Депутат Думы Астраханской области имеет право на внесение депутатского запроса к органам государственной власти Астраханской области, другим государственным органам Астраханской области, органам местного самоуправления или к их должностным лицам.



12. Депутат Думы Астраханской области не вправе использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий.

13. Статус депутата Думы Астраханской области устанавливается законом Астраханской области.

#### **Статья 17. Полномочия Думы Астраханской области**

1. Дума Астраханской области:

1) принимает Устав Астраханской области и поправки к нему;

2) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Астраханской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

3) заслушивает ежегодные отчеты Губернатора Астраханской области о результатах деятельности Правительства Астраханской области, в том числе по вопросам, поставленным Думой Астраханской области;

4) рассматривает ежегодные отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области.

5) заслушивает отчеты уполномоченных должностных лиц о деятельности полиции в соответствии с федеральным законодательством.

2. Дума Астраханской области осуществляет следующие полномочия по организационным вопросам:

1) толкование Устава Астраханской области, законов Астраханской области и постановлений Думы Астраханской области;

2) установление административно-территориального устройства Астраханской области и порядка его изменения;

3) утверждение структуры Думы Астраханской области, принятие Регламента, определяющего порядок ее деятельности, утверждение расходов на обеспечение деятельности, структуры, штатов и фонда оплаты труда ее аппарата;

4) установление по представлению Губернатора Астраханской области системы исполнительных органов государственной власти Астраханской области;

5) установление порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Астраханской области в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством;

6) назначение выборов в Думу Астраханской области и установление порядка их проведения;

7) назначение выборов Губернатора Астраханской области и установление порядка их проведения;

7.1) назначение голосования по отзыву Губернатора Астраханской области и установление порядка его отзыва;

8) согласование назначения на должность по представлению Губернатора Астраханской области: вице-губернатора — председателя Правительства Астраханской области; заместителя председателя Правительства Астраханской области — министра финансов Астраханской области; заместителя председателя Правительства — министра экономического развития Астраханской области.

Процедура согласования назначения на должность указанных членов Правительства Астраханской области устанавливается законом Астраханской области;

9) принятие решения о недоверии (доверии) Губернатору Астраханской области и вице-губернатору — председателю Правительства Астраханской области, а также членам Правительства Астраханской области, в согласовании назначения которых на должность она принимала участие.

Решение о недоверии Губернатору Астраханской области направляется на рассмотрение Президента Российской Федерации для решения вопроса об отрешении Губернатора Астраханской области от должности.

Принятие решения о недоверии вице-губернатору — председателю Правительства Астраханской области, а также членам Правительства Астраханской области, в согласовании назначения которых на должность Дума Астраханской области принимала участие, влечет немедленное освобождение их от должности или иные последствия, установленные законом Астраханской области;

10) назначение членов избирательной комиссии Астраханской области в соответствии с федеральным законом и законом Астраханской области;

11) досрочное прекращение полномочий депутатов Думы Астраханской области в порядке, установленном законом Астраханской области;

12) избрание и освобождение от должности Председателя Думы Астраханской области, его заместителей, образование комитетов и комиссий Думы Астраханской области и избрание (утверждение) их председателей, образование других органов и избрание или утверждение других должностных лиц Думы Астраханской области;

13) принятие решения по запросам и обращениям депутатов Думы Астраханской области;

14) принятие решения о проведении референдума Астраханской области и установление порядка его назначения и проведения;

15) принятие решения об осуществлении права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

16) утверждение заключения и расторжения договоров (соглашений), заключаемых от имени Астраханской области;

17) утверждение соглашения об изменении границ Астраханской области;

18) принятие решений по вынесению на всенародное обсуждение важных вопросов, проектов нормативных правовых актов, принимаемых Думой Астраханской области;

19) согласование назначения на должность прокурора Астраханской области в порядке, установленном законом Астраханской области;

19.1) участие в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Формы такого участия устанавливаются законом Астраханской области, а также федеральным законом;

20) назначение на должность мировых судей в Астраханской области;

20.1) назначение на должность Уполномоченного по правам человека в Астраханской

области;

- 21) назначение и освобождение представителей Думы Астраханской области;
- 22) принятие решения об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации, иные суды Российской Федерации;
- 23) образование согласительных комиссий по разрешению споров между Думой Астраханской области и иными органами государственной власти Астраханской области, Думой Астраханской области и органами местного самоуправления Астраханской области;
- 24) принятие решений по обращениям Губернатора Астраханской области и прокурора Астраханской области;
- 25) утверждение Реестра государственных должностей Астраханской области и Реестра государственных должностей государственной гражданской службы Астраханской области;
- 26) участие в учреждении средств массовой информации;
- 27) одобрение проекта договора о разграничении полномочий;
- 28) учреждение наград и иных знаков отличия Астраханской области;
- 29) установление и изменение границ территорий муниципальных образований;
- 30) принятие законов Астраханской области, устанавливающих профессиональные праздники и памятные дни Астраханской области.

Порядок установления профессиональных праздников и памятных дней Астраханской области определяется законом Астраханской области;

- 31) образование постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля Астраханской области — Контрольно-счетной палаты Астраханской области.

Полномочия, состав и порядок деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области устанавливаются законом Астраханской области;

- 32) назначение на должность председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Астраханской области;
- 33) решение иных вопросов, отнесенных к компетенции Думы Астраханской области.

3. Дума Астраханской области осуществляет следующие полномочия по социально-экономическому развитию Астраханской области:

- 1) утверждение бюджета Астраханской области, изменений и дополнений, вносимых в него, отчета о его исполнении, представленных Губернатором Астраханской области;
- 2) утверждение программ социально-экономического развития Астраханской области, прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Астраханской области, представленных Губернатором Астраханской области;
- 3) установление налогов и сборов в соответствии с федеральным законом, а также порядка их взимания;
- 4) утверждение бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Астраханской области и отчетов об их исполнении;
- 5) установление порядка управления и распоряжения государственной собственностью Астраханской области, в том числе долями (паями, акциями) Астраханской области в

капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;

б) решение иных вопросов, отнесенных к компетенции Думы Астраханской области.

4. Дума Астраханской области осуществляет контроль за:

1) исполнением и соблюдением Устава Астраханской области, законов Астраханской области, постановлений Думы Астраханской области;

2) исполнением бюджета Астраханской области, включая контроль за исполнением целевых программ в соответствии с бюджетным законодательством, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Астраханской области, соблюдением установленного порядка распоряжения государственной собственностью Астраханской области;

3) соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственной собственностью Астраханской области, в том числе долями (паями, акциями) Астраханской области в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;

4) выполнением программ социально-экономического развития Астраханской области, прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Астраханской области.

5. Дума Астраханской области осуществляет следующие полномочия по обеспечению прав и законных интересов граждан:

1) принятие законов Астраханской области, устанавливающих административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Астраханской области и органов местного самоуправления;

2) решение иных вопросов, отнесенных к компетенции Думы Астраханской области.

#### **Статья 18. Председатель Думы Астраханской области**

1. Председатель Думы Астраханской области избирается из числа депутатов на срок полномочий Думы Астраханской области.

2. Предложения по кандидатурам на должность Председателя Думы Астраханской области вправе выдвигать депутаты Думы Астраханской области.

3. Председатель Думы Астраханской области осуществляет следующие полномочия:

1) действует от имени Думы Астраханской области без доверенности, в том числе представляет ее интересы в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, должностными лицами, а также с гражданами;

2) организует работу Думы Астраханской области;

3) совершает сделки от имени Думы Астраханской области;

4) издает распоряжения в пределах своей компетенции;

5) председательствует на заседаниях Думы Астраханской области;

- 6) подписывает принятые Думой Астраханской области правовые акты, а также протоколы заседаний и иные документы Думы Астраханской области;
  - 7) вносит в Думу Астраханской области предложения о кандидатуре на должность председателя Контрольно-счетной палаты Астраханской области;
  - 8) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, настоящим Уставом, законами Астраханской области и постановлениями Думы Астраханской области.
4. В случае отсутствия Председателя Думы Астраханской области или невозможности исполнения им своих обязанностей временное исполнение обязанностей Председателя Думы Астраханской области возлагается на первого заместителя Председателя Думы Астраханской области. При невозможности исполнения обязанностей Председателя Думы Астраханской области первым заместителем Председателя Думы Астраханской области временное исполнение обязанностей возлагается на одного из заместителей Председателя Думы Астраханской области распоряжением Председателя Думы Астраханской области.
5. Председатель Думы Астраханской области может быть освобожден от должности в результате его отзыва Думой Астраханской области.

#### **Статья 19. Порядок деятельности Думы Астраханской области**

1. Дума Астраханской области созывается на свое первое заседание председателем избирательной комиссии Астраханской области не позднее чем через три дня после установления избирательной комиссией Астраханской области общих результатов выборов в Думу Астраханской области и при условии избрания в ее состав не менее двух третей от установленного числа депутатов.
2. Внеочередное заседание Думы Астраханской области созывается по предложению Губернатора Астраханской области, Председателя Думы Астраханской области либо по обращению не менее одной трети депутатов Думы Астраханской области не позднее чем в недельный срок после поступления письменного предложения о его созыве.
3. Дума Астраханской области проводит открытые заседания. В исключительных случаях в порядке, предусмотренном Регламентом Думы Астраханской области, могут проводиться закрытые заседания. На закрытых заседаниях Думы Астраханской области не могут приниматься законы Астраханской области и бюджет Астраханской области, не могут заслушиваться отчеты об исполнении бюджета Астраханской области и территориальных государственных внебюджетных фондов Астраханской области.
4. Порядок и процедура работы Думы Астраханской области устанавливаются Регламентом Думы Астраханской области.

#### **Статья 20. Прекращение полномочий Думы Астраханской области**

1. Полномочия Думы Астраханской области могут быть прекращены досрочно в случаях, установленных федеральным законом.
2. Решение о самороспуске Думы Астраханской области принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов Думы Астраханской области.

### **Глава 4. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **Статья 21. Исполнительные органы государственной власти Астраханской области**

Исполнительную власть в Астраханской области осуществляют возглавляемое Губернатором Астраханской области Правительство Астраханской области и иные исполнительные органы государственной власти Астраханской области, образуемые в соответствии с настоящим Уставом и законом Астраханской области.

## **Статья 22. Губернатор Астраханской области**

1. Губернатор Астраханской области является высшим должностным лицом Астраханской области.

Абзац второй утратил силу.

2. Губернатор Астраханской области размещается в официальной резиденции.

3. Губернатор Астраханской области избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Астраханской области и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

4. Губернатором Астраханской области может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

5. Срок полномочий Губернатора Астраханской области составляет пять лет и исчисляется со дня его вступления в должность. Губернатор Астраханской области не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

6. Губернатор Астраханской области вступает в должность с момента принесения присяги на следующий день после дня официального опубликования избирательной комиссией Астраханской области результатов выборов Губернатора Астраханской области.

Полномочия Губернатора Астраханской области прекращаются с момента принесения присяги вновь избранным Губернатором Астраханской области, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

6.1. При вступлении в должность Губернатор Астраханской области приносит присягу на верность народу и Конституции Российской Федерации Уставу Астраханской области следующего содержания: «Клянусь при осуществлении полномочий Губернатора Астраханской области соблюдать Конституцию Российской Федерации и федеральные законы, Устав и законы Астраханской области, уважать и обеспечивать права и свободы человека и гражданина, с честью выполнять высокие обязанности Губернатора Астраханской области, служить процветанию Астраханской области и благополучию ее населения».

Текст присяги подписывается Губернатором Астраханской области и передается на хранение в Думу Астраханской области.

6.2. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии депутатов Думы Астраханской области, членов Правительства Астраханской области, руководителей исполнительных органов государственной власти Астраханской области и членов избирательной комиссии Астраханской области. На церемонию вступления в должность Губернатора Астраханской области приглашаются члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, прокуратуры Астраханской области, Астраханского областного суда, Арбитражного суда Астраханской области, политических партий, организаций, общественных объединений, иностранных государств, а также главы городских округов и муниципальных районов Астраханской области.

Указанная церемония транслируется по радио и по телевидению.

7. Утратила силу.

8. Лицо, замещающее должность Губернатора Астраханской области, обязано соблюдать ограничения и выполнять обязанности, установленные федеральным законодательством.

9. Статус Губернатора Астраханской области устанавливается законом Астраханской области.

### **Статья 23. Полномочия Губернатора Астраханской области**

1. Губернатор Астраханской области:

1) представляет Астраханскую область в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Астраханской области;

2) обнародует Устав, а также законы, удостоверяя их обнародование путем подписания, либо отклоняет законы, принятые Думой Астраханской области;

3) возглавляет Правительство Астраханской области;

4) формирует Правительство Астраханской области в соответствии с законодательством Астраханской области и принимает решение об отставке Правительства Астраханской области;

4.1) представляет в Думу Астраханской области ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Астраханской области, в том числе по вопросам, поставленным Думой Астраханской области;

5) определяет систему исполнительных органов государственной власти Астраханской области и представляет ее в Думу Астраханской области;

6) определяет структуру исполнительных органов государственной власти Астраханской области;

7) представляет или поручает представлять иным лицам интересы Астраханской области в федеральных органах государственной власти и органах государственной власти других субъектов Российской Федерации;

8) представляет на утверждение Думы Астраханской области договоры (соглашения), заключаемые и расторгаемые от имени Астраханской области;

9) обладает правом законодательной инициативы в Думе Астраханской области, при этом проекты нормативных правовых актов, внесенные Губернатором Астраханской области, рассматриваются по его предложению Думой Астраханской области в первоочередном порядке;

10) обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Астраханской области с Думой Астраханской области и иными органами

государственной власти в Астраханской области;

11) организует взаимодействие исполнительных органов государственной власти Астраханской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями в соответствии с федеральным законодательством;

12) представляет на утверждение Думы Астраханской области прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Астраханской области, проекты программ социально-экономического развития Астраханской области;

13) представляет на утверждение Думы Астраханской области проект бюджета Астраханской области, представляет отчет об исполнении бюджета Астраханской области;

14) вносит на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проекты правовых актов, принятие которых находится в компетенции Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

15) вправе обжаловать в судебном порядке решения Думы Астраханской области;

16) вправе созывать вновь избранную Думу Астраханской области на первое заседание ранее срока, установленного для этого частью 1 статьи 19 настоящего Устава Астраханской области;

17) вправе требовать созыва внеочередного заседания Думы Астраханской области;

18) вправе принимать решение о досрочном прекращении полномочий Думы Астраханской области в соответствии с федеральным законом;

19) вправе участвовать в работе Думы Астраханской области с правом совещательного голоса, иметь в ней полномочного представителя;

20) создает, формирует и возглавляет совещательные органы при Губернаторе Астраханской области;

21) назначает и освобождает от должности в соответствии с законодательством Астраханской области руководителей исполнительных органов государственной власти Астраханской области;

21.1) осуществляет правовое регулирование отдельных вопросов государственной гражданской службы Астраханской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Астраханской области;

22) назначает членов избирательной комиссии Астраханской области в соответствии с федеральным законом и законом Астраханской области;

23) награждает наградами и иными знаками отличия Астраханской области, а также по поручению Президента Российской Федерации и от его имени вручает государственные награды Российской Федерации;

24) учреждает и присуждает премии Губернатора Астраханской области;

25) согласовывает в соответствии с федеральным законом, настоящим Уставом и законом Астраханской области назначение на должность мировых судей в Астраханской области;

26) вносит в Думу Астраханской области предложения о кандидатах на должность Уполномоченного по правам человека в Астраханской области;

26.1) вносит в Думу Астраханской области предложения о кандидатуре на должность



председателя Контрольно-счетной палаты Астраханской области;

27) представляет Думе Астраханской области мнение о кандидатуре на должность прокурора Астраханской области;

28) согласовывает кандидатуры на должности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

29) принимает решение о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти Астраханской области соответствующих полномочий органов местного самоуправления в случае, предусмотренном федеральным законом;

30) обращается в Арбитражный суд Астраханской области с ходатайством о введении временной финансовой администрации в соответствующем муниципальном образовании Астраханской области на срок до одного года в случае, предусмотренном федеральным законом;

31) обращается с заявлением в суд о расторжении контракта с главой местной администрации в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;

32) отрешает от должности главу муниципального образования или главу местной администрации в случаях, предусмотренных федеральным законом;

33) образует комиссию по вопросам помилования на территории Астраханской области и вносит Президенту Российской Федерации представление о целесообразности применения акта помилования в отношении осужденного или лица, отбывшего назначенное судом наказание и имеющего неснятую судимость;

34) определяет внутреннюю политику и направления внешней деятельности Астраханской области;

35) осуществляет иные полномочия, возложенные на него федеральными законами, настоящим Уставом и законами Астраханской области, а также вытекающие из договорных обязательств Астраханской области.

2. Губернатор Астраханской области в пределах своих полномочий издает постановления и распоряжения, подлежащие обязательному исполнению на территории Астраханской области.

#### **Статья 24. Досрочное прекращение полномочий Губернатора Астраханской области**

Полномочия Губернатора Астраханской области прекращаются досрочно в случаях, установленных федеральным законом.

#### **Статья 25. Порядок замещения Губернатора Астраханской области**

1. В случаях, когда Губернатор Астраханской области временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности, их исполняет вице-губернатор — председатель Правительства Астраханской области, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. В случае, если вице-губернатор — председатель Правительства Астраханской области не назначен на должность в предусмотренном настоящим Уставом порядке либо не может исполнять свои обязанности, временное исполнение обязанностей Губернатора Астраханской области возлагается на одного из заместителей председателя Правительства Астраханской области постановлением Губернатора Астраханской области.

3. Временно исполняющий обязанности Губернатора Астраханской области не вправе осуществлять полномочия Губернатора Астраханской области, предусмотренные пунктами 4, 6, 18 части 1 статьи 23 настоящего Устава, а также не вправе вносить предложения об изменении настоящего Устава.

#### **Статья 26. Правительство Астраханской области**

1. Правительство Астраханской области является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области.

2. Правительство Астраханской области является коллегиальным органом, возглавляющим систему исполнительных органов государственной власти Астраханской области.

3. Правительство Астраханской области формирует Губернатор Астраханской области в соответствии с настоящим Уставом и законом Астраханской области.

4. Губернатор Астраханской области руководит деятельностью Правительства Астраханской области, определяет основные направления его деятельности и несет персональную ответственность за результаты его работы.

5. Правительство Астраханской области состоит из членов Правительства Астраханской области: вице-губернатора — председателя Правительства Астраханской области; заместителей председателя Правительства Астраханской области и министров Астраханской области.

6. Вице-губернатор — председатель Правительства Астраханской области:

1) осуществляет координацию деятельности Правительства Астраханской области в соответствии с распределением обязанностей между членами Правительства Астраханской области, дает им поручения и контролирует их деятельность;

2) организует работу Правительства Астраханской области;

3) ведет заседания Правительства Астраханской области по поручению Губернатора области, а также в случае его отсутствия;

4) по поручению Губернатора области подписывает распоряжения Правительства Астраханской области, а в случае исполнения обязанностей Губернатора области — постановления Правительства Астраханской области;

5) осуществляет иные полномочия, установленные федеральным законодательством, настоящим Уставом и законами Астраханской области.

7. Структура и порядок формирования Правительства Астраханской области устанавливаются законом Астраханской области.

8. Правительство Астраханской области обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать.

#### **Статья 27. Полномочия Правительства Астраханской области**

Правительство Астраханской области:

1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

2) разрабатывает и представляет Губернатору Астраханской области для последующего утверждения Думой Астраханской области проект бюджета Астраханской области,

прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Астраханской области, а также проекты программ социально-экономического развития Астраханской области;

3) разрабатывает и реализует программы социально-экономического развития Астраханской области, целевые программы Астраханской области, прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Астраханской области, а также разрабатывает прогноз социально-экономического развития Астраханской области;

4) утверждает долгосрочные целевые программы Астраханской области, устанавливает порядок проведения и критерии оценки эффективности их реализации;

5) обеспечивает исполнение бюджета Астраханской области и готовит отчет о его исполнении и отчеты о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Астраханской области, программ социально-экономического развития Астраханской области для представления Губернатором Астраханской области в Думу Астраханской области;

6) формирует иные исполнительные органы государственной власти Астраханской области;

7) управляет и распоряжается государственной собственностью Астраханской области, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Астраханской области в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

8) разрабатывает и реализует экономическую, финансовую и инвестиционную политику Астраханской области, осуществляет меры по развитию предпринимательства и ограничению монополистической деятельности;

9) организует обязательное медицинское страхование неработающего населения, содействует организации государственного страхования и единой системы учета и статистики;

10) разрабатывает и реализует меры по развитию социальной сферы Астраханской области, росту благосостояния населения, охране труда и здоровья населения; организует государственные системы социальной защиты населения, адресной социальной помощи и их функционирование;

11) осуществляет мероприятия по развитию образования, охране семьи, материнства, отцовства и детства, проведению региональной молодежной политики, разрабатывает и реализует государственные меры по развитию науки и культуры;

12) осуществляет мероприятия по развитию объектов жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта, связи; создает условия для реализации жилищного строительства;

13) утверждает схемы территориального планирования Астраханской области, утверждает в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, документацию по планировке территории для размещения объектов регионального значения, утверждает региональные нормативы градостроительного проектирования, осуществляет в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, региональный государственный строительный надзор, принимает решения о строительстве объектов недвижимости областного значения, организует строительство за счет средств бюджета Астраханской области;

14) организует в соответствии с федеральным законодательством лицензирование отдельных видов деятельности;

15) содействует комплексному экономическому и социальному развитию городов и

населенных пунктов Астраханской области;

16) осуществляет в пределах своих полномочий мероприятия по обеспечению государственной безопасности;

17) планирует, организует и проводит мобилизационную подготовку экономики Астраханской области;

18) организует и осуществляет в соответствии с федеральным законодательством мероприятия по защите государственной тайны, а также информации, содержащей сведения, относящиеся к государственной или служебной тайне;

19) составляет общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели;

20) вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, настоящему Уставу, законам или иным нормативным правовым актам Астраханской области, а также вправе обратиться в суд;

21) осуществляет мероприятия по гражданской обороне, защите населения и территории Астраханской области;

22) участвует в учреждении средств массовой информации;

23) заключает в соответствии с федеральным законом договоры с федеральными органами исполнительной власти о разграничении предметов ведения и полномочий, а также соглашения о взаимной передаче осуществления части своих полномочий;

24) разрабатывает и осуществляет меры по формированию и содержанию архивных фондов Астраханской области;

25) разрабатывает и осуществляет меры по развитию культуры, охране и сохранению объектов культурного наследия регионального значения;

26) принимает решение о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти Астраханской области отдельных полномочий органов местного самоуправления с одновременным изъятием соответствующих субвенций в случае, предусмотренном федеральным законом;

27) заключает договоры и соглашения;

28) создает, формирует и возглавляет координационные органы при Правительстве Астраханской области;

29) осуществляет иные полномочия, установленные федеральным законодательством, настоящим Уставом и законами Астраханской области, а также соглашениями о передаче федеральными органами исполнительной власти части полномочий исполнительным органам государственной власти Астраханской области.

## **Глава 5. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ**

### **Статья 28. Осуществление правосудия**

Правосудие в Астраханской области осуществляется только судами, учреждаемыми и действующими в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными

конституционными законами, федеральными законами. В Астраханской области действуют федеральные суды и мировые судьи Астраханской области.

## **Глава 6. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Статья 29. Нормативные правовые и иные правовые акты органов государственной власти Астраханской области**

1. Законодательство Астраханской области составляют:

Устав Астраханской области;

законы Астраханской области;

постановления Думы Астраханской области;

постановления и распоряжения Губернатора Астраханской области;

постановления и распоряжения Правительства Астраханской области;

постановления и распоряжения иных исполнительных органов государственной власти Астраханской области.

2. Устав Астраханской области обладает высшей юридической силой в системе нормативных правовых и иных правовых актов органов государственной власти Астраханской области.

3. Законы Астраханской области, нормативные правовые и иные правовые акты органов государственной власти Астраханской области не должны противоречить настоящему Уставу.

4. Нормативные правовые и иные правовые акты органов государственной власти Астраханской области не должны противоречить законам Астраханской области. В случае противоречия между законом Астраханской области, нормативными правовыми и иными актами органов государственной власти Астраханской области действует закон Астраханской области.

### **Статья 30. Опубликование законов, нормативных правовых и иных правовых актов Астраханской области**

1. Законы Астраханской области подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы Астраханской области не применяются.

2. Порядок официального опубликования нормативных правовых и иных правовых актов органов государственной власти Астраханской области и вступления их в силу определяется законом Астраханской области.

### **Статья 31. Обязательность законодательства Астраханской области**

1. Настоящий Устав, законы, нормативные правовые и иные правовые акты органов государственной власти Астраханской области обязательны для исполнения всеми находящимися на территории Астраханской области органами государственной власти, другими государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

2. Настоящий Устав и законы Астраханской области подлежат государственной защите на территории Астраханской области.

3. Невыполнение или нарушение настоящего Устава, законов, нормативных правовых и иных правовых актов органов государственной власти Астраханской области влечет

ответственность, установленную федеральными законами и законами Астраханской области.

### **Статья 32. Право законодательной инициативы**

1. Право законодательной инициативы в Думе Астраханской области принадлежит Губернатору Астраханской области, депутатам Думы Астраханской области и представительным органам местного самоуправления Астраханской области. Астраханский областной суд, Арбитражный суд Астраханской области и прокурор Астраханской области обладают правом законодательной инициативы по вопросам их ведения.

2. Законодательная инициатива может быть также осуществлена не менее чем одной тысячей граждан, проживающих в Астраханской области и обладающих активным избирательным правом. Граждане осуществляют законодательную инициативу путем внесения в Думу Астраханской области предложений для рассмотрения на ее заседании.

Форма подписного листа в поддержку законодательной инициативы утверждается Думой Астраханской области.

Предложения, оформленные в порядке законодательной инициативы, рассматриваются Думой Астраханской области не позднее одного месяца со дня их регистрации.

### **Статья 33. Порядок принятия Думой Астраханской области нормативных правовых актов**

1. Устав Астраханской области и поправки к нему принимаются большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов Думы Астраханской области.

Изменения и дополнения в Устав Астраханской области, за исключением изменений во исполнение норм федеральных законов прямого действия, выносятся на открытое обсуждение через средства массовой информации.

2. Законы Астраханской области принимаются Думой Астраханской области большинством голосов от установленного числа депутатов Думы Астраханской области. Никакой закон не может быть принят без законопроекта, переданного и рассмотренного в соответствии с Регламентом Думы Астраханской области в комитете Думы Астраханской области.

3. Законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Астраханской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Астраханской области, рассматриваются Думой Астраханской области по представлению Губернатора Астраханской области либо при наличии заключения Губернатора Астраханской области. Данное заключение представляется в Думу Астраханской области в течение двадцати календарных дней со дня получения Губернатором Астраханской области законопроекта.

4. Постановления Думы Астраханской области принимаются большинством голосов от числа избранных депутатов, если иное не предусмотрено федеральным законом.

5. Текст принятого закона Астраханской области в течение семи дней передается Губернатору Астраханской области для подписания и обнародования.

### **Статья 34. Обнародование законов Астраханской области**

Губернатор Астраханской области в течение четырнадцати календарных дней со дня получения закона Астраханской области из Думы Астраханской области обнародует его, удостоверив обнародование закона Астраханской области путем подписания, либо отклоняет и возвращает в Думу Астраханской области закон Астраханской области с мотивированным

обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений.

### **Статья 35. Отклонение Губернатором Астраханской области принятого закона Астраханской области**

1. Губернатор Астраханской области вправе отклонить переданный ему для обнародования закон Астраханской области.
2. Если в течение четырнадцати дней со дня получения из Думы Астраханской области принятого закона Астраханской области Губернатор Астраханской области отклонит его, то Дума Астраханской области рассматривает данный закон повторно.
3. В случае, если при повторном рассмотрении закон Астраханской области будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов Думы Астраханской области, он не может быть повторно отклонен Губернатором Астраханской области и подлежит обязательному обнародованию Губернатором Астраханской области в течение четырнадцати дней со дня получения из Думы Астраханской области.
4. В случае, когда при повторном рассмотрении отклоненного Губернатором Астраханской области закона Астраханской области Дума Астраханской области соглашается с предложенной Губернатором Астраханской области редакцией закона, этот закон в новой редакции подлежит обнародованию в общем порядке, установленном настоящим Уставом.

### **Статья 36. Вступление в силу законов, нормативных правовых и иных актов Астраханской области**

1. Закон Астраханской области вступает в силу одновременно на всей территории Астраханской области на следующий день после дня его официального опубликования, если не установлен иной порядок вступления его в силу.
2. Законы, нормативные правовые и иные правовые акты Астраханской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

### **Статья 37. Направление нормативных правовых и иных правовых актов Губернатора Астраханской области и Правительства Астраханской области в Думу Астраханской области**

Постановления и распоряжения Губернатора Астраханской области, а также постановления и распоряжения Правительства Астраханской области направляются в Думу Астраханской области в день их подписания.

## **Глава 7. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО И ТЕРРИТОРИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Статья 38. Порядок решения вопросов административно-территориального устройства Астраханской области**

1. Астраханская область самостоятельно решает вопросы административно-территориального устройства Астраханской области.
2. Решения по вопросам административно-территориального устройства принимаются Думой Астраханской области с учетом мнения населения соответствующих административно-

территориальных единиц.

### **Статья 39. Административно-территориальное устройство**

1. Административно-территориальное устройство Астраханской области, а также порядок его изменения устанавливаются законом Астраханской области.

2. Административно-территориальными единицами в Астраханской области являются районы, города, рабочие поселки, поселки, села и иные административно-территориальные единицы.

Статья 40. Утратила силу.

## **Глава 8. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Статья 41. Экономическая основа деятельности органов государственной власти Астраханской области**

Экономическую основу деятельности органов государственной власти Астраханской области составляют находящиеся в государственной собственности Астраханской области имущество, средства бюджета Астраханской области, средства территориальных государственных внебюджетных фондов области, а также имущественные права Астраханской области.

### **Статья 42. Государственная собственность Астраханской области**

В государственной собственности Астраханской области может находиться:

1) имущество, необходимое для осуществления полномочий по предметам ведения Астраханской области, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также полномочий по предметам ведения Российской Федерации за счет средств бюджета Астраханской области;

2) имущество, необходимое для осуществления полномочий, установленных федеральными законами и осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета;

3) имущество, необходимое для обеспечения деятельности органов государственной власти Астраханской области, государственных гражданских служащих Астраханской области, работников государственных унитарных предприятий Астраханской области и работников государственных учреждений Астраханской области в соответствии с законами Астраханской области;

4) имущество, необходимое для осуществления полномочий, право осуществления которых предоставлено органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами.

### **Статья 43. Управление и распоряжение государственной собственностью Астраханской области**

Порядок управления и распоряжения государственной собственностью Астраханской области, в том числе имуществом, переданным Астраханской области в результате разграничения собственности, созданным и приобретенным в соответствии с федеральным законодательством, устанавливается законом Астраханской области.

### **Статья 44. Налоги Астраханской области**

1. Налоговая политика Астраханской области направлена на стимулирование производства, предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечение сбалансированности



бюджета Астраханской области.

2. Дума Астраханской области устанавливает налоговые ставки по федеральным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, устанавливает, изменяет, отменяет региональные налоги и сборы, а также налоговые льготы, основания и порядок их применения.

3. Региональные налоги вводятся в действие и прекращают действовать на территории Астраханской области в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законами Астраханской области.

#### **Статья 45. Бюджет Астраханской области**

1. Формирование, утверждение, исполнение бюджета Астраханской области и контроль за его исполнением осуществляются органами государственной власти Астраханской области самостоятельно с соблюдением требований, установленных федеральным законодательством, а также принятыми в соответствии с ним законами Астраханской области.

2. Органы государственной власти Астраханской области обеспечивают сбалансированность бюджета Астраханской области и соблюдение установленных требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита бюджета, размеру и составу государственного долга Астраханской области, исполнению бюджетных и долговых обязательств Астраханской области.

### **Глава 9. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НАСТОЯЩЕГО УСТАВА**

#### **Статья 46. Вступление в силу настоящего Устава**

1. Настоящий Устав вступает в силу через десять дней после его официального опубликования

2. Пункт 30 части 1 статьи 23 вступает в силу с 1 января 2008 г.

#### **Статья 47. Признание утратившими силу отдельных законов Астраханской области**

Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего Устава:

Закон Астраханской области от 7 ноября 2005 г. № 64/2005-ОЗ «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 6 июня 2005 г. № 20/2005-ОЗ «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 28 марта 2005 г. N 15/2005-ОЗ «О внесении изменения в статью 17 Устава Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 2 февраля 2005 г. № 1/2005-ОЗ «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 17 мая 2004 г. № 28/2004-ОЗ «О внесении изменений в статьи 18 и 24 Устава Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 5 января 2004 г. № 1/2004-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в Устав Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 20 июня 2003 г. № 18/2003-ОЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 33 Устава Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 11 ноября 2002 г. № 48/2002-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в Устав Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 19 ноября 2001 г. № 60/2001-ОЗ «О внесении изменений в Устав Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 5 июня 2001 г. № 28/2001-ОЗ «О внесении изменений в статьи 17 и 22 Устава Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 9 апреля 2001 г. № 18/2001-ОЗ «О внесении изменения в статью 19 Устава Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 14 декабря 2000 г. № 60/2000-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7, 17, 51 и 65 Устава Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 18 мая 1998 г. № 22 «О внесении дополнений в Устав Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 11 марта 1998 г. № 3 «О внесении изменений и дополнений в Устав Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 17 июля 1997 г. № 20 «О внесении изменения в Устав Астраханской области»;

Закон Астраханской области от 28 марта 1997 г. № 6 «Устав Астраханской области».

**Губернатор Астраханской области**

**А.А.ЖИЛКИН**

г. Астрахань

9 апреля 2007 г.

Рег. № 21/2007-ОЗ